



Plats och tid Framnäs Folkhögskola kl. 9 - 14

Beslutande Se sida 2

Övriga deltagare Se sida 2

Utses att justera Ivar Gustafsson (L)

Justeringens plats och tid Stadsporten, 2020-09-07 kl. 13

Paragrafer §§ 47 - 57

Sekreterare Maria Burström

Ordförande Stig Sjölund (V)

Justerande Ivar Gustafsson (L)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och tillsynsnämnden

Sammanträdesdatum 2020-09-03

Anslags uppsättande 2020-09-07 Anslags nedtagande 2020-09-29

Förvaringsplats för protokollet Ledningsstab, Samhällsbyggnad

Underskrift/anslaget av

Maria Burström



Beslutande

Stig Sjölund (V), ordförande
Nina Bladh (S)
Christina Sandkvist (S), ersätter Ferid Letic (S)
Leif Danielsson (S), ersätter Sara Lagesen Lundgren (S)
Monica Lindmark (V), §§ 47 - 52, ersätter Dan Nilsson (S)
Ellinor Sandlund (M)
Jan Lundström (C)
Ivar Gustafsson (L)
Martin Åström (SJV)

Övriga deltagare

Åsa Wikman, avdelningschef Miljö- och hälsoskydd
Leif Wågman, kvalitetssamordnare, §§ 47 - 50
Petter Lundström, statsvetarstudent och praktikant
Maria Burström, nämndsekreterare



Innehållsförteckning.....	Sid
§ 47 Avdelningschefens information och avvikelserapportering	4
§ 48 Internbudget 2021 och verksamhetsplan 2021 - 2023 för Miljö- och tillsynsnämnden .	5
§ 49 Delårsrapport 2020	6
§ 50 Internkontrollplan 2020 - komplettering.....	7
§ 51 Revisorernas granskning av styrelsens och nämndernas hantering av delegation.....	8
§ 52 Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område (1998:808).....	9
§ 53 Informationsärenden	12
§ 54 Delegationsbeslut 2020.....	13
§ 55 Delgivningar - protokoll 2020	14
§ 56 Delgivningar 2020	15
§ 57 Av ledamöter väckta ärenden 2019 - 2022	16



§ 47

Avdelningschefens information och avvikelserapportering

Diariennr I9MTN25

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen och de rapporterade avvikelserna.

Ärendebeskrivning

Åsa Wikman, avdelningschef för Miljö- och hälsoskydd, informerar Miljö- och tillsynsnämnden om verksamheterna inom Samhällsbyggnad och avdelningens arbete med anledning av covid-19 samt redogör för rapporterade avvikelser.



§ 48

Internbudget 2021 och verksamhetsplan 2021 - 2023 för Miljö- och

Diariennr 20MTN36

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden fastställer en sammanställning av vilka områden som effektiviseras med belopp, samt konsekvenser med belopp, enligt bilagor med tillägget att även se över en effektivisering av verksamheten.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har lagt förslag om Budget 2021 och Verksamhetsplan (VEP) 2021 - 2023 till Kommunfullmäktige. Riktlinjerna för budgetarbetet innehåller inga sparbetning men utifrån rådande ekonomiska planeringsförutsättningar har effektivisering lagts ut på nämnderna för att klara ett mycket svagt positivt budgeterat resultat 2021.

Miljö- och tillsynsnämnden ska lämna in sammanställning av vilka områden som effektiviseras samt medföljande konsekvensbeskrivningar.

Yrkanden

Martin Åström (SJV) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag med tillägget att även se över en effektivisering av verksamheten.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut och att Miljö- och tillsynsnämnden beslutar enligt Martin Åströms (SJV) yrkande.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 - Effektivisering riktad
- Bilaga Alternativ Effektivisering



§ 49

Delårsrapport 2020

Diariernr I9MTN5

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner delårsrapporten för 2020.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad har upprättat förslag till delårsrapport för Miljö- och tillsynsnämndens verksamheter för perioden januari till och med augusti 2020.

Syftet med rapporten är att följa upp och skapa förutsättningar för styrning av ekonomi, personal och verksamhet mot fastställda kommunövergripande mål.

Rapporten beskriver viktigare händelser under perioden och innehåller uppföljning av budget och verksamhet. Fokus ligger på beskrivning och analys av väsentliga ekonomiska och verksamhetsmässiga avvikelser.

Arbetsutskottet får muntlig information om delårsrapportens huvudsakliga innehåll och resultat. Den skriftliga rapporten skickas ut innan nämndsammanträdet.

Beslutsunderlag

- Delårsrapport 2020 Miljö- och tillsynsnämnden



§ 50

Internkontrollplan 2020 - komplettering

Diariernr 19MTN89

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att revidera innevarande års internkontrollplan i relevanta delar utifrån revisorernas synpunkter i deras grundläggande granskning 2019, deras granskning av bygglovsprocessen samt deras granskning av nämndernas hantering av delegation.

Ärendebeskrivning

Miljö- och tillsynsnämnden tog i början av året beslut om internkontrollplan för år 2020 (MTN 2020-01-15 § 4, dnr 19MTN89). Planen är utformad i enlighet med kommunens nya modell för internkontroll och i huvudsak inriktad på att inventera existerande rutiner för att hantera de risker som identifierats. Då arbetet bedömts befinna sig i ett tidigt skede påpekas i planen att den bör betraktas som ett levande dokument som kan utvecklas under året.

Mot bakgrund av de synpunkter som lämnats av betydelse för nämndens verksamheter i revisorernas grundläggande granskning 2019 (dnr 19MTN12) samt deras granskning av hur nämnderna hanterar delegation (dnr 20MTN9) behöver nu gällande internkontrollplan utvecklas och kompletteras.

Samhällsbyggnad föreslår att uppföljning och åiterrapportering av kompletteringarna sker till nämnden vid ordinarie åiterrapportering mot slutet av innevarande år.



§ 51

Revisorernas granskning av styrelsens och nämndernas hantering av delegation

Diariennr 20MTN9

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att revidera nämndens delegationsbestämmelser enligt revisorernas rapport om styrelsens och nämndernas hantering av delegation samt att komplettera internkontrollplanen (enligt nämndens beslut 2020-09-03 § 50).

Som svar på revisionsrapporten redovisar Miljö- och tillsynsnämnden de uppdrag nämnden ger förvaltningen samt delger revisorerna resultatet av uppdragen när de slutförts.

Ärendebeskrivning

Revisorerna har under våren 2020 granskat styrelsens och nämndernas hantering av delegation.

Av revisorernas granskningsrapport framkommer förbättringsområden som rutiner för delegationsbeslut. Delegationsbestämmelserna behöver därför uppdateras med de punkter som revisorerna anger. Se granskningsrapport.

För att säkerställa att hantering av delegationsbeslut görs korrekt föreslår förvaltningen också att nämndens internkontroll för innevarande år kompletteras (se ärende 19MTN89, MTN 2020-09-03 § 50).

Beslutsunderlag

- Rapport - Granskning av styrelsen och nämndernas hantering av delegation
- Slutdokument - undertecknat. Granskning av styrelsen och nämndernas hantering av delegation



§ 52

Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område (1998:808)

Diariennr I9MTN49

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår att Kommunfullmäktige antar Taxa inom miljöbalkens område, med tillhörande taxebilagor 1 - 3.

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår att Kommunfullmäktige beslutar att Miljö- och tillsynsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s webbplats i oktober månad.

Ärendebeskrivning

Kommunens nuvarande taxa inom miljöbalkens område har sin grund från 2008 enligt dåvarande koncept från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), numera Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Sedan dess har bland annat lagstiftning, tillsynens krav och organisation, kommunens organisation och synen på finansiering av tillsynen förändrats.

Den nuvarande taxan har reviderats med smärre justeringar vid några tillfällen då förändringar har skett i bland annat miljöprövningsförordningen och för att möjliggöra en indexuppräkning.

SKR har under senare år arbetat med en modell för taxa inom miljöbalkens område som bygger på finansiering, planering och styrning utifrån verksamheters tillsynsbehov. Riskbedömningen sker i behovsutredningen utifrån det samlade tillsynsbehovet för branschen och utgör grunden för taxan.

Tillsynen i sin tur delas in i fyra kategorier:

- styrd tillsyn
- behovsprioriterad tillsyn
- händelsestyrd tillsyn
- skattefinansierad tillsyn.

Den styrda tillsynen utgörs av tillstånds- och anmälningspliktiga verksamheter som omfattas av regelbundna tillsynsaktiviteter styrda av lagstiftning och genom centrala myndigheters tillsynsvägledning. Behovet är detsamma oavsett om det är en statlig eller kommunal myndighet som utför den operativa tillsynen.

Den behovsprioriterade tillsynen omfattar de verksamheter som inte är anmälningspliktiga. Staten anger behovet genom lagstiftning och centrala myndigheter men ger kommunerna utrymme att planera tillsynen och prioritera utifrån lokala behov, kunskaper och riskanalys.

Den händelsestyrda tillsynen utgörs av bland annat ansökningar och klagomål och måste utföras utan att ta resurser från den styrda tillsynen.



Den skattefinansierade tillsynen är det arbete som inte kan finansieras med avgifter. Den är obligatorisk och handlar till exempel om arbete med sanktionsavgifter, åtalsanmälningar, ogrundade klagomål, remisser och deltagande i kommunens planarbete.

De två senaste årens behovsutredningar har upprättats utifrån ovanstående indelning för att förbereda för en övergång till den nya modellen av en behovsstyrd taxa som föreslås införas från januari 2021.

Taxan består av 4 delar:

1. Taxebestämmelser (paragrafer) i 1 - 33 §§
2. Taxebilaga ett (1), med avgifter eller grund för avgifter för verksamheter eller åtgärder som saknar fastställd prövningsnivå.
3. Taxebilaga två (2) där avgiften eller grunden för avgiftsuttaget anges för verksamheter eller åtgärder med en fastställd prövningsnivå (A, B, C) miljöprövningsförordning (2013:251) och anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) (ny beteckning H) samt ej anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter (UH) som har en fast årlig avgift.
4. Taxebilaga tre (3) där avgiften eller grunden för avgiftsuttaget anges för verksamheter eller åtgärder som saknar fastställd anmälnings- och tillståndspliktig nivå enligt miljöprövningsförordningen, miljöbalken, förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:808).

I taxebilaga 1 föreslås fyra avgiftsnivåer att införas för ärenden som rör ansökan om tillstånd, anmälan och tillsyn. Tre nivåer motsvarar ett fast belopp utifrån fastställd tid 1, 2 och 6 timmar och den fjärde nivån, en timavgift för mer komplexa ärenden som inte är möjliga att schablonisera. I samtliga övriga ärenden debiteras en timavgift.

Timavgiften är 1 016 kr och har beräknats utifrån nuvarande organisation i kommunen och de gemensamma kostnader (OH) som belastar Miljö- och tillsynsnämnden. Miljö- och tillsynsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s webbplats i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknigen är oktober månad 2020 (Kommunfullmäktiges beslutsår).

Som en konsekvens av införande av behovsstyrd taxa är att det ges bättre förutsättningar för att leva upp till kommunens mål om god ekonomisk hushållning genom att tydligt koppla ihop tillsynsplanering och finansiering av tillsyn inom miljöbalken. En målsättning är att det varken ska uppstå en tillsynsskuld eller ett budgetunderskott.

En annan konsekvens av behovsstyrd taxa är att den skattefinansierade tillsynen får en tydligare styrning genom behovsplan och Miljö- och tillsynsnämndens prioriteringar av resurser i tillsynsplanen som syftar till kommunens prioriterade mål.



Beslutsunderlag

- Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område
- Taxebilagor 1
- Taxebilagor 2-3



§ 53

Informationsärenden

Diariernr I9MTN22

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen informerar Miljö- och tillsynsnämnden om:

- Återkoppling från mötet på Framnäs 2020-06-16 med Älvsbyn, bl.a. analysresultat och tidsplan.
- Hållbarhetsveckan 16 - 22 september.
- Kommande grundläggande granskning (svar på frågor till revisorerna 2020-10-14 inför deras besök 2020-11-25).



§ 54

Delegationsbeslut 2020

Diariernr 20MTNI

Beslut

Miljö- och tillsynsämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar beslut som fattats med stöd av Miljö- och tillsynsämndens delegationsbestämmelser.

Beslutsunderlag

- Delegationsbeslut tillsynsärende administrativ åtgärd restaurang [REDACTED]-
delegationspunkt 1.1 - delegat Stig Sjölund
- Delegationsyttrande - Remiss om upphävande av allmänna råd om oljehamnar mm.
Delegationspunkt 1.1- delegat Stig Sjölund
- Delegationsbeslutslista Alk-T 2020-05-28--2020-08-17
- Delegationsbeslutslista Ecos 2020-05-28--2020-08-17



§ 55

Delgivningar - protokoll 2020

Diariernr 20MTN3

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar de protokoll som har kommit in till Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktige 2020-06-22 § 119 Budget 2021 och verksamhetsplan (VEP) 2021 - 2023
- Kommunfullmäktige 2020-06-22 § 125 Näringslivsprogram
- Kommunfullmäktige 2020-06-22 § 128 Reglemente för styrelse och nämnder
- Kommunfullmäktige 2020-06-22 § 136 Bestämmelser om ersättning till förtroendevalda



§ 56

Delgivningar 2020

Diariennr 20MTN2

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad redovisar delgivningar för Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Inlämnad synpunkt/klagomål - Hög musik på parkeringsdäck och i parkeringshus - Anonym synpunkt för kännedom till nämnden
- Byte av dataskyddsombud



§ 57

Av ledamöter väckta ärenden 2019 - 2022

Diariennr I9MTN23

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden ger avdelningschef Åsa Wikman i uppdrag att ta upp frågan om öppnande av Lavergruvan med högre instans.